



# ด่วนที่สุดบันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กพ.ทบ. (กองบริการกำลังพลฯ โทร.๐-๒๖๗๗๗ - ๘๐๙๔ - ๘๘๘๐๖๘)

ที่ กท ๑๔๐๑/๓๔๗๒ วันที่ ๙ พ.ย. ๕๙

เรื่อง ขออนุมัติหลักการแนวทางการจัดทำโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินของ  
กำลังพล โดยร่วมกับการบูรณาการงานด้านสวัสดิการของหน่วย

เรียน ผบ.ทบ.

- เห็นควรอนุมัติตามที่ กพ.ทบ. เสนอในข้อ ๔

— อนุมัติหลักการแนวทางการจัดทำโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินของ  
กำลังพล โดยร่วมกับการบูรณาการงานด้านสวัสดิการของหน่วย  
ผบ.ทบ. พล.ท.  
๙ พ.ย. ๕๙  
๙๖ พ.ย. ๕๙

รอง เสร.ทบ.(๑) พล.อ. ๙๙ พ.ย. ๕๙  
๙๙ พ.ย. ๕๙

ผบ. กพ. พล.อ. ๙๙ พ.ย. ๕๙  
๙๙ พ.ย. ๕๙

รอง เสร. กพ. พล.อ. ๙๙ พ.ย. ๕๙  
๙๙ พ.ย. ๕๙

สำเนาถูกต้อง พ.อ.

(ศักดิ์ศรี เกาะสูงเนิน)

รอง ผบ. กอง กพ.ทบ.

๙๙ พ.ย. ๕๙



# ด่วนที่สุด

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กพ.ทบ. ( กองบริการกำลังพล ๑ โทร.๐-๒๖๗๗-๔๐๖๘, ๔๘๐๖๘ )  
ที่ กท.๐๔๐๑/๓๗๗๙ วันที่ ๙ พ.ย. ๕๙

๘๒๗๐๔ (๒๖๗๗๗๗)	26/9
๑๐๙๖๕	10 พ.ย. ๕๙
๑๐๙๖๕	07.44

เรื่อง ขออนุมัติหลักการแนวทางการจัดทำโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินของกำลังพล โดยร่วมกับ การบูรณาการงานด้านสวัสดิการของหน่วย

เรียน ผบ.ทบ.

อ้างถึง หนังสือ กพ.ทบ. ด่วนมาก ที่ กท. ๐๔๐๑/๓๗๐๖ ลง ๒๙ ต.ค. ๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย โครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินของกำลังพล โดยร่วมกับการบูรณาการงานด้านสวัสดิการของหน่วย

๑. กพ.ทบ. ขออนุมัติหลักการแนวทางการจัดทำโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินของกำลังพล โดยร่วมกับการบูรณาการงานด้านสวัสดิการของหน่วย เพื่อให้หน่วยได้มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาหนี้สิน ของกำลังพล ที่มีรายได้เหลือไม่ถึง ๑ ใน ๓ หรือมีรายได้ไม่ถึง ๕,๐๐๐ บาท/เดือน ห้ามนี้ เพื่อเป็นการยกระดับ มาตรฐานคุณภาพชีวิต เป็นการสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปได้ดังนี้

๑.๑ วัตถุประสงค์ เพื่อเป็นการบูรณาการงานด้านสวัสดิการร่วมกับการแก้ไขปัญหาหนี้สินของกำลังพลที่มีรายได้เหลือไม่ถึง ๑ ใน ๓ หรือไม่ถึง ๕,๐๐๐ บาท/เดือน สร้างความมั่นคงทางอาชีพ เพื่อให้กำลังพลที่มีรายได้น้อยแต่ยังมีศักยภาพ และพัฒนาศักยภาพ และพัฒนาตนเองให้สามารถ พึ่งตนเองได้ โดยนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ เพื่อลดจำนวนกำลังพลที่มีรายได้ไม่เพียงพอต่อ การดำรงชีพ ป้องกันไม่ให้กำลังพลสร้างหนี้เพิ่มมากขึ้น เพื่อให้กำลังพลที่บรรจุใหม่รู้จักวางแผนทางการเงิน

๑.๒ กลุ่มเป้าหมาย เป็นกำลังพลที่มีรายได้เหลือไม่ถึง ๑ ใน ๓ หรือไม่ถึง ๕,๐๐๐ บาท ต่อเดือน กำลังพลที่บรรจุเข้ารับราชการใหม่ และกำลังพลหรือครอบครัวที่มีความสนใจที่จะสร้างรายได้เสริม

๑.๓ การแก้ไขปัญหาหนี้สิน แบ่งออกเป็น ๕ ขั้น ดังนี้

ขั้นที่ ๑ การคัดแยกกลุ่มเป้าหมาย

ขั้นที่ ๒ หน่วยสร้างความเข้าใจให้กับกลุ่มเป้าหมาย เพื่อรับทราบถึงปัญหาทางการเงิน

ขั้นที่ ๓ กลุ่มเป้าหมายร่วมกับคณะกรรมการแก้ไขปัญหาหนี้สินของหน่วย

จัดทำแผนปลดหนี้

ขั้นที่ ๔ การบริหารแผนการแก้ไขปัญหาหนี้สินเป็นรายบุคคล

ขั้นที่ ๕ การประเมินผล

๑.๔ บูรณาการโครงการสวัสดิการของหน่วยมาเป็นมาตรการเสริมให้กับการแก้ไข ปัญหาหนี้สิน โดยหน่วยตั้งแต่ระดับกองพันหรือเทียบเท่า เข้าให้ความช่วยเหลือกำลังพลที่มีรายได้น้อย ที่ยังมีศักยภาพสามารถพัฒนาตนเองให้พึ่งตนเองได้ หรือกลับมา มีศักยภาพ ในเบื้องต้นอาจให้ความช่วยเหลือ ด้านการส่งเคราะห์พร้อมกับสร้างการรับรู้ และความเข้าใจ รวมทั้งหาวิธีแก้ไขปัญหาร่วมกัน โดยมีหน่วย เป็นพี่เลี้ยง โดยขอให้หน่วยสนับสนุนกำลังพลกลุ่มเป้าหมายเข้าไปมีส่วนร่วมในโครงการลดรายจ่าย โครงการสร้างรายได้ และโครงการสร้างอาชีพเสริมที่หน่วยได้ดำเนินการอยู่แล้ว แล้วรายงานให้ ทบ. ทราบ ตามตัวอย่าง ดังนี้

### ๑.๔.๑ โครงการลดรายจ่ายของหน่วย

#### ๑.๔.๑.๑ จัดตั้งร้านสวัสดิการของหน่วย เพื่อจำหน่ายสินค้าราคาต้นทุน

ให้กับกำลังพลและครอบครัว

๑.๔.๑.๒ รณรงค์และส่งเสริมให้กำลังพลและครอบครัวหันมาใช้รถจักรยาน  
แทนรถยนต์ หรือรถจักรยานยนต์ในการเดินทาง เพื่อเป็นการลดค่าใช้จ่าย และรักษาสภาพแวดล้อม

๑.๔.๑.๓ จัดทำโครงการรับซื้อยาแยกเปลี่ยนเป็นสิ่งของอุปโภคบริโภค<sup>เช่น ไข่ไก่</sup>แทนการแลกเปลี่ยนเป็นเงิน เป็นต้น

๑.๔.๑.๔ รณรงค์ให้กำลังพลและครอบครัวร่วมมือกันประยัดการใช้  
พลังงานไฟฟ้าและน้ำประปา

๑.๔.๑.๕ ส่งเสริมให้กำลังพลและครอบครัว ปลูกพืชผักสวนครัวรักภินได้  
บริเวณบ้านพักและสำนักงาน โดยหน่วยสนับสนุนเม็ดพันธุ์ และปุ๋ยหมักที่หน่วยได้จัดทำขึ้น

๑.๔.๑.๖ อื่น ๆ

#### ๑.๔.๒ โครงการเพิ่มรายได้ของหน่วย

๑.๔.๒.๑ การเลี้ยงปลาดุกในกระชัง

๑.๔.๒.๒ การปลูกผักไร้ดิน (Hydroponics)

๑.๔.๒.๓ การตัดเย็บเสื้อผ้า

๑.๔.๒.๔ อื่น ๆ

๑.๕ การเข้มงวดการแก้ไขปัญหาหนี้สินโดยร่วมกับการบูรณาการงานด้านสวัสดิการ  
ของหน่วย รายละเอียดตามผนวก ก ประกอบโครงการฯ

๒. ตามอ้างถึง ผบ.ทบ. กรุณาอนุมัติแผนปฏิบัติการด้านกำลังพลของ ทบ. ประจำปี  
งบประมาณ ๒๕๖๐ เพื่อรับนโยบายและสั่งการของ ผบ.ทบ. โดยให้หน่วยต่าง ๆ ใน ทบ. ยึดถือปฏิบัติ  
สำหรับงานการพัฒนาคุณภาพชีวิตกำลังพล ได้ให้ผู้บังคับหน่วยทุกระดับเอาใจใส่ดูแลคุณภาพชีวิต  
ความเป็นอยู่ของผู้ใต้บังคับบัญชา ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยให้ความสำคัญกับงานด้านสวัสดิการ  
รวมทั้งต้องกำกับดูแลการแก้ไขปัญหาหนี้สิน ลดรายจ่าย เพิ่มรายได้ และให้ความรู้ทางด้านการเงินแก่  
กำลังพล เพื่อให้การใช้จ่ายเงินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้กำลังพลได้มีการวางแผนการออมเงิน<sup>และใช้จ่ายเงิน รวมทั้งป้องกันปัญหาหนี้สินที่จะเกิดขึ้น</sup>

๓. กพ.ทบ. พิจารณาแล้วดังนี้

๓.๑ โครงการแก้ไขปัญหาหนี้สิน โดยร่วมกับการบูรณาการงานด้านสวัสดิการของ  
หน่วยนี้ นขต.ทบ. และหน่วยรองนายหน่วยได้ดำเนินการแล้ว แต่กลุ่มเป้าหมายยังไม่ได้มีโอกาสเข้าไป  
มีส่วนร่วมในโครงการสวัสดิการของหน่วยอย่างเต็มที่ ซึ่งการดำเนินโครงการจะเป็นการกำหนดกลุ่มเป้าหมาย  
และให้คณะกรรมการแก้ไขปัญหาหนี้สินของหน่วย เข้ามาช่วยวางแผน และกำกับดูแลการแก้ไขปัญหา  
ให้คำแนะนำ ให้คำปรึกษา ทำให้กลุ่มเป้าหมายไม่ต้องแก้ไขปัญหาโดยลำพัง ต่อมาจะเป็นการส่งเสริมให้  
เข้าถึงการจัดสวัสดิการของหน่วยในทุก ๆ ด้าน จึงเห็นควรอนุมัติให้ นขต.ทบ. และหน่วยรองจึงหน่วย  
ระดับกองพันหรือเทียบเท่า ดำเนินโครงการฯ ตามข้อ ๑

๓.๒ เนื่องจากกำลังพลกลุ่มเป้าหมาย และกำลังพลที่บรรจุใหม่ส่วนใหญ่ ยังขาดความรู้ และความเข้าใจในการบริหารจัดการด้านการเงิน ตลอดจนการจัดทำบัญชี ซึ่งเป็นส่วนสำคัญอย่างยิ่งในการบริหารจัดการด้านการเงิน และการควบคุมค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น เพื่อป้องกันการเกิดปัญหาหนี้สิน จึงเห็นควรให้ นขต.ทบ. และหน่วยรองจนถึงหน่วยระดับกองพันหรือเทียบเท่า จัดการอบรมให้ความรู้กับ กำลังพล โดยขอรับการสนับสนุนวิทยากรจากส่วนราชการต่าง ๆ ในพื้นที่อย่างสม่ำเสมอ อีกทั้ง ให้ ยศ.ทบ. พิจารณากำหนด เรื่องการบริหารจัดการเงินเป็นวิชาเสริมในหลักสูตรการศึกษาของนักเรียนทหารหรือ ในการปฐมนิเทศก่อนเริ่มปฏิบัติงาน

๔. ข้อเสนอ เห็นควรดำเนินการดังนี้

๔.๑ อนุมัติโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินของกำลังพล โดยร่วมกับการบูรณาการงาน ด้านสวัสดิการของหน่วยตามข้อ ๑

๔.๒ ให้ นขต.ทบ. และหน่วยรองจนถึงหน่วยระดับกองพันหรือเทียบเท่า ดำเนิน โครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินของกำลังพล โดยร่วมกับการบูรณาการงานด้านสวัสดิการของหน่วย พร้อม ทั้งให้ นขต.ทบ. รายงานความคืบหน้าให้ ทบ. ทราบทุก ๓ เดือน ตามแบบฟอร์มการรายงาน ผนวก ฯ ประกอบโครงการ ฯ และเมื่อหน่วยดำเนินการแล้วมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมให้รายงาน ทบ. (ผ่าน กพ.ทบ.) เพื่อพิจารณาปรับปรุงแนวทางให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น

๔.๓ ให้ คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลการพัฒนาคุณภาพชีวิตกำลังพล และครอบครัว และประสิทธิภาพหน่วยทหาร ทบ. ดำเนินการตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินโครงการ ตามข้อ ๑ ของหน่วย แล้วรายงานให้ ทบ. ทราบตามห้วงระยะเวลา

๔.๔ ให้ ยศ.ทบ. พิจารณาความเหมาะสมในการให้ความรู้แก่กำลังพลในการจัดทำ บัญชีครัวเรือน และการบริหารจัดการการเงินส่วนบุคคล โดยกำหนดเป็นวิชาเสริมในหลักสูตรการศึกษา ของนักเรียนทหารหรือในการปฐมนิเทศก่อนเริ่มปฏิบัติงาน

๔.๕ ให้ สบ.ทบ. สำเนาให้ นขต.ทบ. จนถึงหน่วยระดับกองพันหรือเทียบเท่า

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณา หากเห็นเป็นการสมควร กรุณาอนุมัติตามเสนอในข้อ ๔ ทั้งนี้ อยู่ในอำนาจของ ผบ.ทบ.

พล.ท.

( คงยุทธ์ เสาวคนธ. )

จก.กพ.ทบ.



ชื่อโครงการ : โครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินของกำลังพล โดยร่วมกับการบูรณาการงานด้านสวัสดิการของหน่วย  
หน่วยรับผิดชอบโครงการ : กรมกำลังพลทหารบก

### ๑. หลักการและเหตุผล

ด้วยในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ทบ. ได้ให้ผู้บังคับหน่วยทุกระดับเข้าใจสู่แลคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของผู้ใต้บังคับบัญชาให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยให้ความสำคัญกับงานด้านสวัสดิการ ด้วยการสำรวจความต้องการสวัสดิการเพิ่มเติมของกำลังพล เช่น ความต้องการที่พักของข้าราชการและลูกจ้างประจำ พัฒนาที่อยู่อาศัยพร้อมทั้งปรับปรุงภูมิทัศน์ และการจัดสวัสดิการภายในหน่วยให้มีความเหมาะสม และเป็นไปตามความต้องการของกำลังพลอย่างแท้จริง รวมทั้งต้องมีการกำกับดูแลการแก้ไขปัญหาหนี้สินลดรายจ่ายเพิ่มรายได้ และให้ความรู้ทางด้านการเงินแก่กำลังพล เพื่อให้การใช้จ่ายเงินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้กำลังพลได้มีการวางแผนการออมเงิน และใช้จ่ายเงิน รวมทั้งป้องกันปัญหาหนี้สินที่จะเกิดขึ้น

จากนโยบายดังกล่าวข้างต้น กพ.ทบ. จึงได้จัดทำโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินของกำลังพล โดยร่วมกับการบูรณาการงานด้านสวัสดิการของหน่วย เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของ ผบ.ทบ. อีกทั้งยังเป็นการบูรณาการร่วมกันระหว่างการแก้ไขปัญหาหนี้สินกับงานด้านสวัสดิการที่หน่วยดำเนินการอยู่แล้ว อันประกอบด้วยโครงการสร้างรายได้เสริมให้กับกำลังพล โครงการลดรายจ่ายให้กับกำลังพล และโครงการสร้างอาชีพเสริมให้กับกำลังพล รวมถึงความร่วมมือจากส่วนราชการในพื้นที่ นำมารูบณาการร่วมกับการแก้ไขปัญหาหนี้สินของกำลังพล โดยจะเป็นการสนับสนุนของหน่วยในการพัฒนาศักยภาพของกำลังพล จากโครงการสวัสดิการดังกล่าวข้างต้นควบคู่กันไป แทนการให้ความช่วยเหลือเชิง剩เคราะห์ในด้านเดียว ซึ่งเป็นเชิงรับมากกว่าเชิงรุก ทั้งนี้ จะได้เป็นกรอบแนวทางให้กับ นข.ท.บ. และหน่วยรองนำไปดำเนินการ อันจะก่อให้เกิดดุลยภาพรวมระหว่างการปฏิบัติงานและชีวิตส่วนตัว อันส่งผลต่อแรงจูงใจในการปฏิบัติงานและเพิ่มประสิทธิภาพของการปฏิบัติงานให้สูงขึ้น

### ๒. วัตถุประสงค์

- ๒.๑ เพื่อเป็นการบูรณาการงานด้านสวัสดิการที่หน่วยได้ดำเนินการอยู่แล้ว ร่วมกับการแก้ไขปัญหาหนี้สินของกำลังพลที่มีรายได้เหลือไม่ถึง ๑ ใน ๓ หรือไม่ถึง ๕,๐๐๐ บาท/เดือน
- ๒.๒ เพื่อส่งเสริมให้กำลังพลที่มีรายได้น้อยไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพให้เข้ามามีส่วนร่วมกับโครงการสวัสดิการของหน่วย

- ๒.๓ เพื่อสร้างความมั่นคงทางอาชีพ และสังคมให้กับกำลังพล
- ๒.๔ เพื่อให้กำลังพลที่มีรายได้น้อย แต่ยังมีขีดความสามารถที่จะพัฒนาศักยภาพและพัฒนาตนเองให้สามารถพึงตนเองได้ ด้วยการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นหลักในการดำเนินชีวิต

๒.๕ เพื่อลดจำนวนกำลังพลที่มีรายได้น้อยไม่เพียงพอต่อการดำเนินชีพ ให้ลดจำนวนลงและป้องกันไม่ให้กำลังพลสร้างหนี้เพิ่มมากขึ้น

๒.๖ เพื่อให้กำลังพลที่บรรจุเข้ามารับราชการใหม่ได้วางแผนทางการเงิน เพื่อรักษาการใช้เงินอย่างมีประสิทธิภาพและไม่ใช้จ่ายฟุ่มเฟือยกับสิ่งที่ไม่จำเป็น

### ๓. กลุ่มเป้าหมาย

๓.๑ กำลังพลที่มีรายได้เหลือไม่ถึง ๑ ใน ๓ หรือไม่ถึง ๕,๐๐๐ บาท/เดือน

๓.๒ กำลังพลที่บรรจุเข้ารับราชการใหม่

๓.๓ กำลังพลและครอบครัวที่มีความสนใจที่จะสร้างรายได้เสริม

### ๔. คณะกรรมการแก้ไขปัญหาหนี้สินของหน่วย

ประกอบด้วย ผบ.หน่วยปฏิบัติ (ระดับกองพัน – กองพล), รอง ผบ.หน่วย, ผบ.นขต.ของหน่วย, นายทหารฝ่ายกำลังพล, นายทหารฝ่ายส่งกำลังบำรุง และนายทหารการเงิน เป็นต้น

### ๕. วิธีดำเนินการ

การบริหารแผนการแก้ไขปัญหาหนี้สินเป็นรายบุคคล โดยคณะกรรมการแก้ไขปัญหาหนี้สินของหน่วยต้องกำกับดูแลการแก้ไขปัญหาของกลุ่มเป้าหมายให้เป็นไปตามแผน และการบริหารแผนติดตามปัญหาหรือไม่ทั้งนี้ จะได้รับแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น และต้องดำเนินการร่วมกับการสร้างอุปนิสัยการมีวินัยทางการเงินควบคู่ไปด้วยเพื่อปลดหนี้ได้แก่

๕.๑ การแก้ไขปัญหาหนี้สินโดยการบริหารจัดการหนี้

#### ๕.๑.๑ ขั้นตอนที่ ๑ การคัดแยกกลุ่มเป้าหมาย

๕.๑.๑.๑ จัดตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาหนี้สินของหน่วย โดยมีผู้ที่ความรู้ทางด้านการเงินร่วมเป็นกรรมการฯ เพื่อสำรวจข้อมูลของกำลังพลที่มีรายได้เหลือไม่ถึง ๑ ใน ๓ หรือไม่ถึง ๕,๐๐๐ บาท/เดือน

๕.๑.๑.๒ สอบถามความสมัครใจของกลุ่มเป้าหมาย เพื่อให้กลุ่มเป้าหมายได้รับทราบถึงความสำคัญของการแก้ไขปัญหาหนี้สิน รวมถึงให้เข้าใจว่าปัญหาดังกล่าว สามารถแก้ไขได้หากกำลังพลมีความตั้งใจ และหน่วยจะให้ความช่วยเหลืออย่างเต็มที่

๕.๑.๑.๓ ให้กำลังพลกลุ่มเป้าหมาย จัดทำบัญชีครัวเรือน ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการฯ เป็นรายสัปดาห์ เพื่อให้กำลังพลได้รับทราบข้อมูลรายรับ – จ่ายที่แท้จริงของตนเอง

๕.๑.๑.๔ ให้กำลังพลตอบแบบสำรวจหนี้สินเพื่อดำเนินการแยกแต่ละประเภทของหนี้ดีและหนี้ไม่ดีว่ากำลังพลเป็นหนี้ประเภทใด ดังนี้<sup>1</sup>

#### หนี้ดี

- ก่อให้เกิดรายได้
- ไม่กระทบสภาพคล่อง
- มูลค่าของทรัพย์สินเพิ่มขึ้น เมื่อเวลาผ่านไป
- เป็นการลงทุนเพื่ออนาคตที่ดี
- ใช้ตรงตามวัตถุประสงค์
- มีภูมิคุ้มครอง (อัตราดอกเบี้ยควบคุม ทวงหนี้อย่างเหมาะสม)

<sup>1</sup> การบริหารจัดการหนี้อย่างเป็นสุข โดยธนาคารแห่งประเทศไทย

### หนี้ไม่ดี

- ไม่ก่อให้เกิดรายได้
- กระทบสภาพคล่อง
- มูลค่าของทรัพย์สินลดลงเมื่อเวลาผ่านไป
- ใช้จ่ายเงินล่วงหน้า ฟุ้มฟิ้อยเกินฐานะ
- ไม่มีกฎหมายคุ้มครอง (อัตราดอกเบี้ยเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด)

๕.๑.๑.๕ คัดแยกกลุ่มโดยเบื้องต้นอาจแบ่งเป็น ๒ กลุ่ม หรืออาจมากกว่า แล้วแต่ องค์ประกอบและบริบทของแต่ละพื้นที่ โดยเบื้องต้นอาจแบ่งกลุ่มได้ ดังนี้<sup>2</sup>

### กลุ่มที่มีปัญหาทางการเงิน

- ไม่มีเงินออมสะสม
- มีรายรับจากเงินเดือนอย่างเดียว
- เงินเดือนหมดไปกับหนี้สินทุกเดือน
- จ่ายค่าน้ำ ค่าไฟ ค่าเช่า ฯลฯ ไม่ตรงเวลาที่กำหนด
- จ่ายบัตรเครดิตขั้นต่ำ จ่ายบัตรเงินผ่อนไม่เต็มยอด
- เริ่มซื้อของใช้จำเป็นเข้าบ้านด้วยเงินเชื่อ เงินผ่อน

### กลุ่มที่ปัญหาทางการเงินเข้าขั้นวิกฤต

- ยืมเงินจากแหล่งหนึ่ง ไปใช้หนึ่งแหล่ง อีกแหล่ง เป็นการสร้างยอดหนี้สะสม
- วงเงินบัตรเครดิต เต็มหมดแล้ว
- ไม่ผ่านการอนุมัติสินเชื่อจากธนาคาร
- เป็นหนี้นักลงทุน
- โอนเจ้าหนี้ติดตามห่วงหนี้บ่อย เกิดภาวะเครียด วิตกกังวล

๕.๑.๒ ขั้นตอนที่ ๒ หน่วยสร้างความเข้าใจให้กับกลุ่มเป้าหมายตามข้อ ๕.๑.๕ เพื่อรับทราบ ถึงปัญหาทางการเงินอันเกิดจากการขาดการวางแผนทางการเงิน การขาดวินัยทางการเงิน การขาดความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายที่ สัญญาสินเชื่อ การคำนวณดอกเบี้ย อันจะก่อให้เกิดทัศนคติที่ดี และแก้ไข ปัญหาร่วมกันด้วยความอดทน เพราะต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ

๕.๑.๓ ขั้นตอนที่ ๓ กลุ่มเป้าหมายร่วมกับคณะกรรมการแก้ไขปัญหาหนี้สินของหน่วย จัดทำ แผนปลดหนี้ โดยนำข้อมูลการสำรวจหนี้สินตามข้อ ๕.๑.๔ (จดยอดหนี้ แหล่งที่มา อัตราดอกเบี้ยที่จ่าย จำนวนที่จ่ายต่อเดือน วันที่จ่าย และความถี่ที่จ่าย) มาเป็นฐานข้อมูล ดังนี้

- จัดลำดับของการปลดหนี้
- ปลดหนี้ที่มีดอกเบี้ยสูง
- ปลดหนี้ที่มีวงเงินน้อย หรือหนี้ที่ได้รับการปรับลดยอดหนี้เมื่อชำระทันที
- ปลดหนี้ที่ไม่ดีและเลือกเก็บหนี้ที่ดี (ตัวอย่างจาก ข้อ ๕.๑.๔)
- สำรวจทรัพย์สิน ประเมินมูลค่าทรัพย์สิน สำหรับวางแผนการปลดหนี้
- สำรวจความสามารถชำระหนี้ (เจรจาต่อรอง ขอผ่อนผัน)
- ห้ามหนี้หนี้เป็นอันขาด

<sup>2</sup> การบริหารจัดการหนี้ย่างเป็นสุข โดยธนาคารแห่งประเทศไทย สัญญาณปัจจัย “วิกฤตทางการเงิน”

### ตัวอย่างการจัดลำดับความสำคัญของหนี้

ลำดับ ๑ หนี้ผ่อนบ้าน

ลำดับ ๒ หนี้ผ่อนรถ

ลำดับ ๓ หนี้ในระบบ (บัตรเครดิต สินเชื่อส่วนบุคคล เปิกเงินสด/ผ่อนสินค้า)

ลำดับ ๔ หนี้นอกระบบ

ลำดับ ๕ หนี้ญาติมิตรเพื่อนฝูง

**คณะกรรมการแก้ไขปัญหาหนี้สินของหน่วย ให้คำแนะนำกลุ่มเป้าหมาย**  
เพื่อพิจารณารูปแบบการแก้ไขปัญหาหนี้สิน<sup>๓</sup> ได้แก่

- **รีไฟแนนซ์ (Refinance)** การเปลี่ยนเจ้าหนี้จากผู้ให้สินเชื่อเดิมเพื่อไป  
ขอภัยจากผู้ให้สินเชื่อรายอื่นแทน เหตุผลส่วนใหญ่ที่ทำให้คนมักตัดสินใจรีไฟแนนซ์ คือ ผู้ให้สินเชื่อแห่งใหม่  
เสนออัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่า หรือมีเงื่อนไขด้านอื่น ๆ ที่จุงใจกว่าที่เดิม เช่น ให้เวลาผ่อนชำระยาวนานกว่า

- **การเจรจาประนองหนี้** มีหลายรูปแบบ ได้แก่

๑. ขอลดยอดหนี้ลงบางส่วน

๒. ขอขยายเวลาการชำระหนี้ ๑ – ๒ ปี

๓. ขอลดจำนวนเงินที่ต้องผ่อนในแต่ละงวด

๔. ขอให้คิดดอกเบี้ยในอัตราปกติที่ไม่ผิดนัด

๕. ขอหยุดดอกเบี้ยและไม่คิดดอกเบี้ยระหว่างที่ผ่อนชำระ

๖. ขอลดหย่อนค่าธรรมเนียมหรือค่าปรับกรณีผิดนัดชำระ

๗. ขอโอนหลักประกันเพื่อชำระหนี้

- **แฮร์คัต (Hair Cut)** การเจรจาเพื่อลดหนี้ที่ค้างชำระ โดยแลกกับการจ่าย  
หนี้ส่วนที่เหลือคืนให้เจ้าหนี้ทันที ส่วนมากเจ้าหนี้จะเป็นผู้เสนอว่าจากยอดหนี้ที่ค้างอยู่ ณ ปัจจุบัน จะลดหนี้  
ให้เท่าไหร่ (จะลดให้กี่บาท หรือกี่เปอร์เซ็นต์)

**หมายเหตุ** คณะกรรมการแก้ไขปัญหาหนี้สินของหน่วย และกลุ่มเป้าหมาย  
จะต้องพิจารณาร่วมกันถึงรูปแบบเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินร่วมกันอย่างมีส่วนร่วม

๕.๑.๔ **ขั้นตอนที่ ๔** คณะกรรมการแก้ไขปัญหาหนี้สินของหน่วย กำกับดูแลการแก้ไขปัญหา  
ของกลุ่มเป้าหมาย โดยตรวจจารุรายรับและรายจ่ายจากบัญชีครัวเรือนเป็นรายบุคคล ร่วมกับการสร้าง  
อุปนิสัยการมีวินัยทางการเงิน เพื่อปลดหนี้ อันได้แก่

- วางแผนการใช้จ่ายเงิน จำกัดจำนวนเงินที่ใช้จ่าย
- เงินเดือน – ค่าใช้จ่ายประจำ – หนี้ = เหลือใช้จ่าย ต่อเดือน
- หาจำนวนเงินใช้จ่ายต่อวัน
- วางแผนเก็บเงินสำหรับค่าใช้จ่ายก้อนโต เช่น ค่าเล่าเรียนลูก
- จัดทำบัญชีรายรับ – รายจ่ายทุกวัน
- กำจัดรายการฟุ่มเฟือย ที่ไม่จำเป็น ใช้แต่เงินสด ไม่มีไม่ใช้ ไม่ก่อหนี้เพิ่ม
- ขยันหารายได้เพิ่ม ไม่หมิ่นเงิน้อย (แต่ก็ต้องรู้จักรักษาสมดุล)
- เงินเหลือใช้เก็บสะสม (อาจแยกเป็นก้อนๆ เช่น สาหรับไปหนี้เพิ่ม)

<sup>๓</sup> การบริหารจัดการหนี้อย่างเป็นสุข โดยธนาคารแห่งประเทศไทย รูปแบบการแก้หนี้

### ๕.๑.๕ ขั้นตอนที่ ๕ การประเมินผล โดยอาจประเมินผล ดังนี้

- เงินเดือนเมื่อหักแล้ว มีแนวโน้มสูงขึ้นเพียงพอต่อการดำเนินชีพ หรือเพิ่มขึ้นมากกว่า ๕,๐๐๐ บาท
  - ตรวจสอบบัญชีค่าวันเดียว กลุ่มเป้าหมายมีแนวโน้มรายจ่ายที่ไม่จำเป็นลดลง
  - กลุ่มเป้าหมายมีการชำระหนี้ที่ตรงเวลา
  - กลุ่มเป้าหมายไม่มีการก่อหนี้เพิ่ม

### ๕.๒ การบูรณาการโครงการสวัสดิการของหน่วยมาเป็นมาตรการเสริมให้กับการแก้ไขปัญหาหนี้สิน

สำหรับการดำเนินการในขั้นตอนนี้เป็นการดำเนินการให้ความช่วยเหลือ โดยหน่วยตั้งแต่ระดับ กองพันหรือเทียบเท่าขึ้นไป เข้าให้ความช่วยเหลือกำลังพลที่มีรายได้น้อยที่ยังมีศักยภาพที่จะสามารถ พัฒนาตนเองให้พึงตนเองได้ หรือให้กลับมามีศักยภาพ ในเบื้องต้นอาจให้ความช่วยเหลือในด้านการ สงเคราะห์ พร้อมกับสร้างการรับรู้และความเข้าใจ รวมทั้งร่วมกันหารือแก้ไขปัญหาร่วมกัน โดยมีหน่วย เป็นพี่เลี้ยง ทั้งนี้ ให้นำข้อมูลพื้นฐานจากการแก้ไขปัญหาหนี้สิน โดยการบริหารจัดการหนี้ตามข้อ ๕.๑ มาเป็นข้อมูลว่ากำลังพลเป้าหมายว่ามีหนี้ประเภทใด หนี้ดี หรือหนี้ไม่ดี รวมทั้งกำลังพลเป้าหมายนั้น อยู่ในกลุ่มใดตามข้อ ๕.๑.๕ กลุ่มที่มีปัญหาทางการเงิน หรือกลุ่มที่มีปัญหาทางการเงินเข้าขั้นวิกฤต เพื่อที่หน่วยจะได้ให้ความช่วยเหลือได้อย่างถูกต้องและสอดคล้องกับปัญหาของแต่ละบุคคล โดยการ ดำเนินการในครั้งนี้ จะเน้นไปที่กลุ่มเป้าหมาย เพื่อให้ได้รับดูแลและช่วยเหลืออย่างเป็นระบบ จากโครงการ สวัสดิการที่หน่วยดำเนินการอยู่แล้ว เพื่อให้กลุ่มเป้าหมายได้มีส่วนร่วมตามลำดับ ดังนี้

๕.๒.๑ โครงการลดรายจ่าย ให้กำลังพลกลุ่มเป้าหมาย เข้ามามีส่วนร่วมกับโครงการลด รายจ่าย ทั้งในรูปแบบการสงเคราะห์ช่วยเหลือ และมีส่วนร่วมในโครงการลดรายจ่าย เช่น ผักสวนครัวรั่ว กินได้ การใช้พื้นที่ว่างเปล่าภายในหน่วยในการปลูกพืชผักสวนครัวเพื่อบริโภคในครัวเรือน ทั้งนี้ เพื่อให้ กลุ่มเป้าหมายได้ลดรายจ่ายที่ไม่จำเป็น และใช้เวลาว่างให้เกิดประโยชน์

๕.๒.๒ โครงการสร้างรายได้ หน่วยส่งเสริมและสนับสนุนหรือประสานกับส่วนราชการในพื้นที่ เพื่อให้กลุ่มเป้าหมายได้มีส่วนร่วมในโครงการสร้างรายได้เพิ่มของหน่วย เช่น สร้างกลุ่มชุมชนทหาร กำหนดพื้นที่ในการจัดจำหน่ายสินค้า หรือโครงการที่ก่อให้เกิดรายได้ เช่น การปลูกผักไฮโดรปอนิกส์ (Hydroponics) การตัดเย็บเสื้อผ้า การเพาะเลี้ยงปลาดุก การเพาะเลี้ยงเห็ด และกลุ่มประกอบอาหาร ทั้งนี้ หน่วยอาจสนับสนุนในการดำเนินการ และให้กำลังพลกลุ่มเป้าหมายเป็นผู้ปฏิบัติ และได้รับรายได้ ส่วนแบ่งจากผลประกอบการ เป็นต้น

๕.๒.๓ โครงการสร้างอาชีพเสริม เมื่อกลุ่มเป้าหมายได้เข้ามีส่วนร่วมกับโครงการลดรายจ่าย และสร้างรายได้ตามโครงการลดรายจ่าย และโครงการเพิ่มรายได้แล้ว การดำเนินโครงการในข้อนี้ เป็นการดำเนินการเพื่อเป็นการพัฒนาศักยภาพของกลุ่มเป้าหมาย แก้ไขปัญหาในระยะยาว โดยสนับสนุน ให้เกิดการสร้างอาชีพ โดยหน่วยประสานกับส่วนราชการในพื้นที่ในการสนับสนุนองค์ความรู้ หาตลาดใน การรับซื้อ รวมทั้งหาทุนจากทั้งภาครัฐและภาคเอกชน

๕.๒.๔ แผนผังความเชื่อมโยงของ “โครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินของกำลังพล โดยร่วมกับ การบูรณาการงานด้านสวัสดิการของหน่วย” ตามผนวก ก

๖. ระยะเวลาดำเนินโครงการ

- เป็นปีประมาณ ๒๕๖๐ /

๗. การรายงาน

- ให้หน่วยปฏิบัติ รายงานผลการปฏิบัติตามสายบังคับบัญชาถึง ทบ. (ผ่าน กพ.ทบ.) ตาม ผนวก ข รายไตรมาส (ทุก ๓ เดือน) ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ห้วง ต.ค. – ธ.ค. ๕๙ ให้รายงานภายใน ม.ค. ๖๐

ครั้งที่ ๒ ห้วง ม.ค. – มี.ค. ๖๐ ให้รายงานภายใน เม.ย. ๖๐

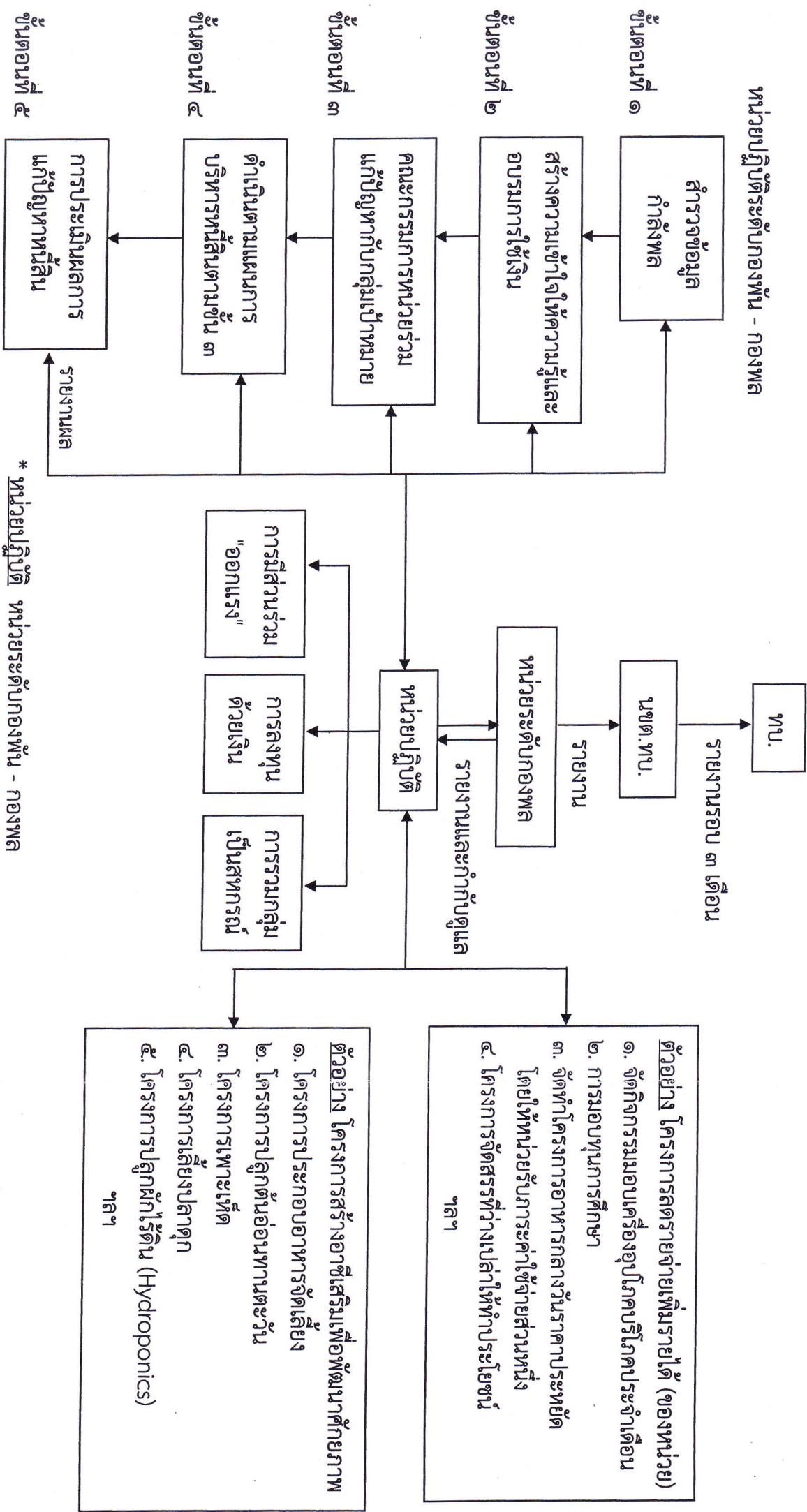
ครั้งที่ ๓ ห้วง เม.ย. – มิ.ย. ๖๐ ให้รายงานภายใน ก.ค. ๖๐

ครั้งที่ ๔ ห้วง ต.ค. – ธ.ค. ๖๐ ให้รายงานภายใน ก.ย. ๖๐

๘. การติดตามและประเมินผล

คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลการพัฒนาคุณภาพชีวิตกำลังพลและครอบครัว และ ประสิทธิภาพหน่วยทหาร ทบ. (โดย จบ.) ดำเนินการตรวจสอบ และประเมินผล แล้วรายงานให้ ทบ. ทราบ ตามห้วงระยะเวลา

หมายเหตุ โครงการนี้เป็นส่วนหนึ่งของกลยุทธ์การสร้างสวัสดิการของหน่วยงาน



ผ่านมา ฯ ตัวอย่าง โครงการแก้ไขปัญหาน้ำท่วมในเขตกำลังพลโดยร่วมกับการบูรณะางานด้านสวัสดิการของท่าน่วย

ก็ต้องการให้เป็นไปตามที่ต้องการ แต่ในความเป็นจริงแล้ว ไม่สามารถทำได้

- ขอที่ (๔) ในหมายเหตุตามคดีที่จะดำเนินการในปี ๒๐ มีจำนวนไม่ได้มาก - ซองที่ (๙) ให้รับบุญแบบการแก้ไขปัญหาหนี้สินว่าจะดำเนินการในปี ๒๐ มีจำนวนไม่ได้มาก
  - ซองที่ (๗) และ (๘) ให้รับงานเดือย่างโดยครองการสวัสดิการที่หน่วยให้ก้าร์ล์เป้าหมายเข้ามามีส่วนร่วม - ซองที่ (๙) ให้รับงานจำนวนของคดีที่จะดำเนินการในปี ๒๐ มีจำนวนไม่ได้มาก

ตราจราحت้อง

.....  
(.....)