

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กบ.ทบ. (กองวิจัยและพัฒนา โทร.๒๕๗-๗๔๔๖)

ที่ ต่อ กท ๐๔๐๔/๐๐๔๓๕

วันที่ ๔ ต.ค.๔๔

เรื่อง การชักชวนความเข้าใจมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ มี.ค.๒๕๔๔

เรื่อง การนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศ

เรียน ผบ.ทบ.(ผ่าน ผช.ผบ.ทบ.(๒))

อ้างถึง ๑. หนังสือ กบ.ทบ. ที่ กท ๐๔๐๔/๖๖๔๕ ลง ๒๑ มี.ย.๔๔

๒. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือ สงป.กท.ที่ (ฉบับ สงป.กท.เลขรับ ๑๕๑๖/๔๔ ลง ๒๕ มี.ย.๔๔

๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๑๖ ลง ๑๕ มี.ย.๔๔

๓. แนวทางการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ๕๑ และ ๖๑๑๖

๔. ร่างหนังสือถึง รมว.กท. จำนวน ๑ ฉบับ

๑. รมว.กท. (ปล.กท.รับคำสั่ง ฯ) ได้กรุณาตั้งการตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ให้ นขค.กท. ,นขค.สบ., เหล่าทัพ, อผศ. และรัฐวิสาหกิจในความควบคุมของ กท. ทราบ และถือปฏิบัติตามที่สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีแจ้งตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ สรุปได้ว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อ ๑๒ มี.ย.๔๔ เห็นชอบกับ ข้อเสนอของนายกรัฐมนตรีที่ให้ชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาในการขาดดุลและการสร้างความเชื่อมั่นทางเศรษฐกิจ ในเรื่องการนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศและการจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศตามมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อ ๑๓ มี.ค.๔๔ ดังนี้

๑.๑ กรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้จัดทำสัญญาซื้อหรือจ้าง ซึ่งระบุให้ใช้พัสดุที่ผลิตหรือต้องนำเข้าจากต่างประเทศกับผู้ขายหรือผู้รับจ้าง และกรณีการจัดซื้อจัดจ้างที่ส่วนราชการ และ รัฐวิสาหกิจได้แจ้งให้ผู้เสนอราคาที่ได้รับการคัดเลือก ซึ่งระบุใช้พัสดุที่ผลิตหรือนำเข้าจากต่างประเทศมาทำ สัญญาซื้อหรือจ้างกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ โดยอยู่ในระหว่างรอการลงนามก็ให้ดำเนินการต่อไปได้ ตามข้อตกลงหรือสัญญาที่ทำไว้แล้ว

๑.๒ กรณีการซื้อการจ้างที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจะต้องดำเนินการในโอกาสต่อไป ให้ ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ ๑๓ มี.ค.๔๔ โดยหากเป็นกรณีมีพัสดุที่ผลิตในประเทศแล้ว ให้กำหนด เงื่อนไขการเสนอราคาให้ใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศเท่านั้น ถ้าจะมีการผ่อนผันก็ให้อยู่ในดุลยพินิจของรัฐมนตรี และต้องมีเหตุผลประกอบและสามารถอธิบายความจำเป็นได้ ข้อสำคัญคือให้ยึดหลักการใช้พัสดุที่ผลิต หรือ หาได้ในประเทศ แทนการนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศหรือการผลิตจากต่างประเทศให้มากที่สุด

๑.๓ กรณีที่มีกฎหมาย ข้อบังคับ หรือระเบียบเกี่ยวกับการใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศหรือ กิจการของคนไทยไว้เป็นการเฉพาะก็ให้ถือปฏิบัติตามนั้น โดยเคร่งครัดด้วย

## ๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อ ๑๓ มี.ค.๕๕ เห็นชอบกับข้อเสนอของนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาในการขาดดุล และเป็นการสร้างความเชื่อมั่นทางเศรษฐกิจ โดยให้หยุดหรือชะลอการนำเข้าพัสดุที่มีมูลค่าสูงจากต่างประเทศ และให้ใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ รวมทั้งระงับยกเลิก หรือชะลอการจ้างที่ปรึกษาค่างประเทศ หากมีความจำเป็นต้องซื้อหรือจ้างให้อยู่ในดุลพินิจของรัฐมนตรี ในกรณีที่มีปัญหาให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นกรณี ๆ ไป และหากมีปัญหาในเรื่องของกฎหมายหรือระเบียบเกี่ยวกับการพัสดุ ให้หารือไปยังสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และต่อมาคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ได้มีหนังสือข้อมความเข้าใจวิธีปฏิบัติในเบื้องต้นว่า การจัดหาพัสดุซึ่งต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวให้ถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ข้อ ๑๖ และ ข้อ ๑๗ โดยเคร่งครัดสำหรับสัญญาหรือข้อตกลงที่ทำเป็นหนังสือไปก่อนแล้วขอให้ส่วนราชการรวบรวมรายงานรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและในกรณีที่สามารเปลี่ยนแปลงเป็นการใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศได้ ขอให้ส่วนราชการเจรจากับคู่สัญญาเพื่อขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ โดยถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของระเบียบ ฯ ข้อ ๑๓๖ และให้พิจารณาตกลงกับคู่สัญญาในเรื่องของการเพิ่ม/ลดวงเงินหรือเพิ่ม/ลดระยะเวลาในการทำงานพร้อม ไปในคราวเดียวกัน สำหรับการจ้างที่ปรึกษาให้สนับสนุนที่ปรึกษาไทย หากมีเหตุผลความจำเป็นที่จะไม่จ้างที่ปรึกษาไทย ให้อยู่ในดุลพินิจของรัฐมนตรีและต้องขออนุมัติจาก กวพ. ตามระเบียบ ฯ ข้อ ๑๕ โดยปฏิบัติตามระเบียบ ฯ ข้อ ๑๖ โดยเคร่งครัดอีกส่วนหนึ่งด้วย ซึ่ง ทบ.ได้แจ้งเวียนให้หน่วยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทราบและถือปฏิบัติแล้วตามอ้างถึง ๑ และเนื่องจากมิได้มีการกำหนดว่าพัสดุมูลค่าเท่าใดจึงจะถือว่าเป็นพัสดุที่มีมูลค่าสูง ดังนั้น ในชั้นต้น กบ.ทบ.จึงใช้วงเงินในอำนาจอนุมัติซื้อหรือจ้างของ รมว.กท.เป็นวงเงินที่ถือว่ามีมูลค่าสูงความนิยมมติคณะรัฐมนตรี ดังกล่าว

๒.๒ ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อ ๑๒ มี.ย.๕๕ นายกรัฐมนตรีเสนอว่า ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจยังเข้าใจคลาดเคลื่อนในเจตนารมณ์ของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ ๑๓ มี.ค.๕๕ ในเรื่องการนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศ โดยได้ไปเจรจาทันทีกับผู้เสนอราคาที่ได้รับการคัดเลือกและรอการทำสัญญาแล้วให้ใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศแทนพัสดุที่ผลิตในต่างประเทศ หากไม่สามารถปฏิบัติได้จะไม่ทำสัญญาหรือยกเลิกสัญญา เป็นเหตุให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างได้รับความเดือดร้อนและเกิดความไม่เป็นธรรม ซึ่งนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยเจตนารมณ์มติคณะรัฐมนตรีมิได้มุ่งประสงค์จะใช้บังคับกรณีที่ทำสัญญาหรือทำสัญญาแล้ว ดังนั้น สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จึงได้มีหนังสือขักข้อมความเข้าใจมาตามข้อ ๑

๒.๓ ตามอ้างถึง ๒ ข้อ ๕ ได้กำหนดความหมายของคำว่า พักตร์ที่ผลิตในประเทศกิจการของคนไทยและที่ปรึกษาไทย ไว้ดังนี้

“พัสดุที่ผลิตในประเทศ” หมายความว่า ผลิตภัณฑ์ที่ผลิตสำเร็จรูปแล้ว โดยสถานที่ผลิตตั้งอยู่ในประเทศไทย

“กิจการของคนไทย” หมายความว่า กิจการที่เป็นของบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล สัญชาติไทย

“ที่ปรึกษาไทย” หมายความว่า ที่ปรึกษาที่มีสัญชาติไทย และได้จดทะเบียนไว้กับ ศูนย์ข้อมูลของที่ปรึกษาของกระทรวงการคลัง

๒.๔ เนื่องจาก กบ.ทบ. พิจารณาแล้วเห็นว่า มติคณะรัฐมนตรี เมื่อ ๑๓ มี.ค.๔๔ มิได้ กำหนดแนวทางการปฏิบัติไว้ประกอบกับการซ้อมความเข้าใจจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ตามข้อ ๒.๑ และจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ตามข้อ ๑ อาจทำให้หน่วยสับสน ดังนั้น เพื่อให้หน่วยต่าง ๆ ใน ทบ. ที่เกี่ยวข้องกับการจัดหา สป.ที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศมีความเข้าใจที่ชัดเจนและปฏิบัติเป็นไปในแนวทาง ทางเดียวกัน กบ.ทบ. จึงได้เชิญหน่วยที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สปช.ทบ., รร.จปร., กรมฝ่ายยุทธบริการ, สอว.ทบ., ,สก.ทบ. และ สบ.ทบ. เข้าร่วมประชุมพิจารณาแนวทางปฏิบัติในวันพฤหัสบดีที่ ๒๖ ก.ค.๔๔ เวลา ๑๐๐๐ ๓ ชั่วโมงประชุม กบ.ทบ. โดยมี ผอ.กทพ.กบ.ทบ.เป็นประธาน ผลการประชุมสรุปได้ดังนี้

๒.๔.๑ เรื่องที่ดำเนินการถึงขั้นได้อนุมัติให้ซื้อ/จ้าง จากผู้เสนอราคาที่ได้รับการ คัดเลือกแล้วให้ดำเนินการต่อไปตามเงื่อนไขเดิม

๒.๔.๒ เรื่องที่ยังไม่ได้รับอนุมัติให้ซื้อ/จ้าง ให้ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ที่ นร.๐๒๐๕/ว ๕๑ ลง ๒๑ มี.ค.๔๔ และที่ นร. ๐๒๐๕/ว ๑๑๖ ลง ๑๕ มี.ย.๔๔ โดยที่ประชุมเห็นชอบให้ ดำเนินการตามแนวทางการปฏิบัติในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ดังนี้

๒.๔.๒.๑ กรณีมีพัสดุที่ผลิตในประเทศแล้ว ให้กำหนดเงื่อนไขให้ใช้ พักตร์ที่ผลิตในประเทศ

๒.๔.๒.๒ กรณีที่ไม่มีข้อมูลว่ามี สป. ที่ผลิตในประเทศหรือไม่ให้ดำเนินการ จัดหาตามปกติ และดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติ ฯ โดยในขั้นการเปิดซองเสนอราคาให้คณะกรรมการเปิดซอง สอบราคา/คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคา/คณะกรรมการจัดซื้อ โดยวิธีพิเศษ/คณะกรรมการ จัดจ้างโดยวิธีพิเศษแล้วแต่กรณี ตรวจสอบการเสนอราคาของรายที่เสนอพัสดุที่ผลิตในประเทศเป็นลำดับแรก หากผู้เสนอราคาคงกล่าวปฏิบัติถูกต้องตามเงื่อนไขที่ทางราชการกำหนดทุกประการให้พิจารณาราคาเฉพาะ ผู้เสนอราคาที่ยื่นพัสดุที่ผลิตในประเทศเท่านั้น โดยไม่ต้องตรวจสอบผู้เสนอราคาอื่น หากตรวจสอบ แล้วผู้เสนอราคาพัสดุที่ผลิตภายในประเทศปฏิบัติไม่ถูกต้องในส่วนที่เป็นสาระสำคัญไม่สามารถผ่อนปรน ได้ให้หน่วยปฏิบัติดังนี้

๒.๔.๒.๒.๑ หากพัสดุ (ผลิตในประเทศ) ที่เสนอถูกต้องตาม คุณลักษณะเฉพาะที่ทางราชการกำหนด แต่ปฏิบัติผิดเงื่อนไขอื่นๆ ให้ยกเลิกการจัดหาในครั้งนั้นและ ดำเนินการจัดหาใหม่โดยกำหนดเงื่อนไขให้ใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ

๒.๔.๒.๒.๒ หากพัสดุ (ผลิตในประเทศ) ที่เสนอไม่ถูกต้องตาม คุณลักษณะเฉพาะที่ทางราชการกำหนดให้ปฏิบัติดังนี้

๒.๔.๒.๒.๒.๑ ตรวจสอบกับผู้ผลิตหรือผู้ขาย  
พัสดุที่ผลิตในประเทศว่าสามารถปรับปรุง สป. ให้ตรงตามความต้องการของทางราชการ ได้หรือไม่ หาก  
สามารถกระทำได้ให้ยกเลิกผลการจัดหาคำเนินการจัดหาใหม่

๒.๔.๒.๒.๒.๒ หากปฏิบัติตามข้อ ๒.๔.๒.๒.๒.๑  
แล้วผู้เสนอราคาไม่สามารถกระทำได้ ให้ทำการตรวจสอบรายละเอียดของผู้เสนอราคาที่ผลิตกันจาก  
ต่างประเทศ ที่เข้าเสนอราคาในครั้งนั้นๆ และในกรณีนี้หน่วยสามารถพิจารณาจัดซื้อจัดจ้างจากผู้เสนอราคา  
ที่เสนอพัสดุผลิตจากต่างประเทศได้ แต่หน่วยต้องขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรีก่อนอนุมัติซื้อ โดยหน่วย  
ต้องชี้แจงเหตุผลประกอบให้ชัดเจน

๒.๔.๒.๒.๒.๓ กรณี สป. ที่จะจัดหาในครั้งนั้น ๆ ไม่มีขายใน  
ท้องตลาดและไม่มีตัวอย่างให้ตรวจสอบคณะกรรมการ ฯ ตามข้อ ๒.๔.๒.๒.๒ สามารถขอให้ผู้เสนอราคา  
ที่เสนอราคาที่ผลิตภายในประเทศดังกล่าวทำการสาธิตหรือแสดงตัวอย่างหรือนำไปเยี่ยมชมโรงงานหรือ  
แหล่งผลิตจนเป็นที่แน่ใจแก่คณะกรรมการ ฯ ว่าพัสดุที่เสนอรากานั้นผลิตภายในประเทศจริงและผู้เสนอ  
ราคาหรือผู้ผลิตสามารถผลิตพัสดุดังกล่าว ได้ตรงตามความต้องการของทางราชการจริง

๒.๔.๒.๒.๒.๔ หากคณะกรรมการ ฯ ดำเนินการตามข้อ ๒.๔.๒.๒.๒.๓  
แล้ว ไม่มีหลักฐานว่าผู้เสนอราคาดังกล่าวสามารถผลิตพัสดุดังกล่าวได้จริงให้ถือว่าผู้เสนอราคานั้น มี  
คุณสมบัติไม่ถูกต้องตามที่ทางราชการกำหนด

๒.๔.๒.๒.๓ หากดำเนินการ ตามข้อ ๒.๔.๒.๒.๒ แล้ว ไม่มีผู้เสนอราคา  
ที่เสนอพัสดุที่ผลิตภายในประเทศ ให้ถือว่า สป. ความเรื่องนั้นไม่มีพัสดุที่ผลิตในประเทศ ดังนั้น ให้หน่วย  
ดำเนินการจัดหาต่อไปได้ โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

๒.๔.๒.๒.๔ กรณีหน่วยมีความจำเป็นต้องจัดหา สป. จากผู้ผลิตรายเดิมจาก  
ต่างประเทศหรือจากผู้ผลิตจากต่างประเทศที่ได้มีกระบวนการคัดเลือกและได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจแล้ว  
เนื่องจากมีข้อจำกัดในการใช้งานหรือเป็นความจำเป็นของทางราชการ ต้องขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรี  
ก่อนดำเนินการวิธีจัดซื้อจัดจ้างทุกครั้ง

๒.๔.๒.๒.๕ กรณีจัดหาชิ้นส่วนซ่อมหรือชิ้นส่วนอะไหล่จากผู้ผลิต สป.  
หลักในต่างประเทศ เนื่องจากไม่สามารถใช้จากแหล่งอื่นทดแทนได้ ให้ถือว่าเป็นกรณีไม่มีพัสดุที่ผลิตใน  
ประเทศ ให้หน่วยดำเนินการได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

๒.๔.๒.๒.๖ กรณีเป็นการจัด สป. ที่ไม่มีผลิตในประเทศ ให้ดำเนินการได้  
ตามปกติ โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

๒.๔.๓ ให้นำเรียน รว.กท.เพื่อกรุณาทราบแนวทางปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี  
ดังกล่าว ของ ทบ. ในข้อ ๒.๔.๒

๓. กบ.ทบ. พิจารณาแล้วเห็นเห็นว่า เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างของ ทบ.เป็นไปตามเจตนาอารมณข์ของ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อ ๑๓ มี.ค.๕๕ และสามารถปฏิบัติได้ถูกต้องเป็นแนวทางเดียวกัน จึงเห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ แจ่งให้หน่วยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทราบ และถือปฏิบัติตามที่สำนักนายกรัฐมนตรี ชักซ้อมความเข้าใจมาตามข้อ ๑ และตามผลการประชุมในข้อ ๒.๔

๓.๒ นำเรียน รมว.กท. เพื่อกรุณาทราบต่อไปด้วย

๔. ข้อเสนอ เห็นความดำเนินการดังนี้

๔.๑ แจ่งให้ นขค.ทบ.ทราบ และถือปฏิบัติตามข้อพิจารณาของ กบ.ทบ. ในข้อ ๓.๑

๔.๒ ให้ สบ.ทบ. สำเนาแจกจ่าย นขค.ทบ.

๔.๓ นำเรียน รมว.กท. เพื่อกรุณาทราบแนวทางปฏิบัติ ฯ

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณา หากเห็นเป็นการสมควร กรุณาอนุมัติตามเสนอในข้อ ๔ และลงนาม ร้างในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ทั้งนี้ อยู่ในอำนาจของ ผบ.ทบ. จึงมอบให้ ผช.ผบ.ทบ.(๒) อนุมัติตามคำสั่ง ทบ. ที่ ๕๕๔/๒๕๔๒ ลง ๒๖ พ.ย.๕๒

(ลงชื่อ) พล.ต. ไสภณ ศิลพิพัฒน์

(๒) (ไสภณ ศิลพิพัฒน์)

จก.กบ.ทบ.

เรียน ผบ.ทบ.(ผ่าน ผช.ผบ.ทบ.(๒))

เห็นควรอนุมัติตามที่ กบ.ทบ.เสนอในข้อ ๔ และกรุณาลงนามในร่างหนังสือเรียน รมว.กท.ที่แนบ

(ลงชื่อ) พล.ท. อำนาจ มีกลิ่นหอม

ผช.เสธ.ทบ.ฝกบ.

๘ ค.ค.๕๕

(ลงชื่อ) พล.ท. สิริชัย ธีญญศิริ

รอง เสธ.ทบ.(๒)

๙ ค.ค.๕๕

- อนุมัติตามเสนอในข้อ ๔

- ลงนามแล้ว

รับคำสั่ง ผบ.ทบ.

(ลงชื่อ) พล.อ. วัชรชัย ฉายเหมือนวงศ์

ผช.ผบ.ทบ.(๒)

๑๗ ค.ค.๕๕

