

ที่ นร (กพ) 1305/ว 7914

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

22 กันยายน 2543

เรื่อง การกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาในการจ้างก่อสร้าง

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ด้วยปรากฏว่า ในการดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้าง มีส่วนราชการบางแห่งได้กำหนดเงื่อนไขในเรื่องคุณสมบัติของผู้เสนอราคาในลักษณะต่างๆ เช่น จะต้องเป็นนิติบุคคลที่มีทุนจดทะเบียน:จำนวนหนึ่ง จะต้องเป็นผู้ที่มีผลประกอบการเป็นกำไร จะต้องมีบุคลากรหรือเครื่องจักรเครื่องมืออยู่ก่อน หรือขณะเข้าเสนอราคา และหรือจะต้องมีหนังสือรับรองทางการเงินจากสถาบันการเงินมาแสดงตั้งแต่ขณะเสนอราคา เป็นต้น ทำให้เกิดปัญหาข้อร้องเรียนว่า เป็นการกำหนดเงื่อนไขที่ไม่เป็นธรรม และกีดกันหรือช่วยเหลือผู้ประกอบการบางราย

คณะกรรมการว่าด้วยกรฟัสตุ (กพ.) พิจารณาแล้วเห็นว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกรฟัสตุ พ.ศ.2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 15 ทวิ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า การจัดหาฟัสตุตามระเบียบนี้ ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบในแต่ละขั้นตอนของการจัดหา ต้องดำเนินการโดยเปิดเผยโปร่งใส และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันกันอย่างเป็นธรรม ทั้งนี้โดยคำนึงถึงคุณสมบัติและความสามารถของผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองาน เว้นแต่กรณีที่มีลักษณะอันเป็นข้อกเว้นตามที่กำหนดไว้ในระเบียบ ประกอบกับขณะนี้ผู้ประกอบการทั่วไปยังได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจ รวมทั้งการกำหนดเงื่อนไขคุณสมบัติของผู้เสนอราคาต่างๆ ดังกล่าวข้างต้นยังไม่ีหลักเกณฑ์กำหนดไว้ และไม่มีเหตุผลที่จะแสดงให้เห็นถึงความสามารถของผู้เสนอราคาได้ แต่อาจจะเป็นการไม่เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันราคากันอย่างเป็นธรรม ดังนั้น กพ. อาศัยอำนาจตามระเบียบฯ ข้อ 12 (1) (15) และข้อ 15 ทวิ จึงขอกำหนดแนวทางและวิธีปฏิบัติเพิ่มเติมว่า ในการดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างส่วนราชการ จะกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาได้เฉพาะตามตัวอย่างเอกสารประกวดราคาที กพ. กำหนด และการกำหนดคุณสมบัติตามนัยมติคณะรัฐมนตรี แจงโดยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร.0202/ว 1 ลงวันที่ 3 มกราคม 2537 รวมทั้งการกำหนดเงื่อนไขตามกฎหมายระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี) ได้เท่านั้น

ทั้งนี้ แนวทางและวิธีปฏิบัติเพิ่มเติมดังกล่าวข้างต้น ไม่ใช่บังคับรวมถึงการคัดเลือกผู้มีคุณสมบัติเบื้องต้นในการซื้อและการจ้างตามระเบียบฯ ข้อ 30- ข้อ 33 ทวิ

อนึ่ง กพ. ขอเรียนชักจูงวิธีปฏิบัติสำหรับกรณีการดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างที่ได้มีประกาศเชิญชวนโดยมีเงื่อนไขต่างๆ ไปก่อนแล้ว แต่ยังมีได้มีการทำสัญญาจ้างกับผู้เสนอการรายหนึ่งรายใด ด้วยว่า

1. ถ้าการประกวดราคาครั้งนี้ ยังไม่ถึงกำหนดเวลาการขึ้นของประกวดราคา ก็ขอให้พิจารณาแก้ไขเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการประกวดราคาใหม่ ให้เป็นไปตามแนวทางข้างต้น โดยถือปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ 47 วรรคสอง และระเบียบที่เกี่ยวข้อง

2. ถ้าการประกวดราคานั้น มีการยื่นซองประกวดราคาไปก่อนแล้ว สมควรให้ถือเป็นหลักเกณฑ์ในการพิจารณาด้วยว่าผู้เสนอราคาที่ผิดเงื่อนไขในเรื่องของคุณสมบัติของผู้เสนอราคา ที่ไม่มีหลักเกณฑ์กำหนดไว้ตามแนวทางข้างต้น เป็นกรณีการเสนอรายละเอียดแตกต่างไปจากเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคาในส่วนที่มีสาระสำคัญ และความแตกต่างนั้น ไม่มีผลทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบต่อผู้เสนอราคารายอื่น ให้พิจารณาผ่อนปรนให้ผู้เข้าประกวดราคาโดยไม่คัดผู้เข้าประกวดราคารายนั้นออก ตามระเบียบฯ ข้อ 50 (1) วรรคสอง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และกรุณาแจ้งให้ส่วนราชการในสังกัดทราบ และถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

นางผาณิต นิติทัณฑ์ประภาศ

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี